



Broj: 1134/23

Datum: 19.06.2023. godine

Na osnovu člana 64. stav (1) tačka b), člana 70. stav (1), (2), (3) i (6), člana 88. i člana 89. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni Glasnik BiH“ br. 39/14 i br. 59/22), Pravilnika o javnim nabavkama roba, usluga i radova br. 2448/22 od 30.12.2022.godine i br. 481/23 od 17.03.2023.godine, Statuta JP „LOKOM“ d.o.o. Sarajevo (Službene novine KS br. 15/13, br. 47/14, br. 29/18 i br. 3/22), Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda br. 1120/23 od 14.06.2023. godine, Direktor

d o n o s i

O D L U K U **O IZBORU NAJPOVOLJNIJEG PONUĐAČA** **LOT 1**

- I.** Prihvata se ponuda prvorangiranog ponuđača „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo sa sjedištem u Sarajevu, ul. Kolodvorska br. 12, br. JN-23-5/23-1 od 23.05.2023. godine za nabavku za nabavku roba - nabavka i sukcesivna isporuka kancelarijskog materijala LOT 1 - Sitni potrošni kancelarijski materijal, putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, u ukupnom iznosu od 8.850,00 KM bez PDV-a, odnosno 10.354,50 KM sa PDV-om.
- II.** Obavezuje se ponuđač iz člana 1. ove Odluke da u roku od 3 (tri) dana od dana prijema odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, dostavi dokumentaciju traženu tačkom 3.1.3 tenderske dokumentacije koja se odnosi na član 45. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

U slučaju da izabrani ponuđač propusti dostaviti dokaze o kvalificiranosti u navedenom roku ili dostavi dokaze suprotno članu 72. stav (3) tačka a) Zakona o javnim nabavkama, donijet će se nova odluka u korist onog ponuđača čija je ponuda po rang-listi odmah nakon ponude najuspješnijeg ponuđača.
- III.** Za izvršenje ove Odluke zadužuje se Služba za ekonomsko finansijske poslove, marketing i pravne poslove u Sektoru za zajedničke poslove.
- IV.** Ova Odluka će se uputiti svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke i objavit će se na internet stranici ugovornog organa u skladu sa članom 70. stav (6) i članom 71. Zakona o javnim nabavkama BiH.
- V.** Protiv ove Odluke dozvoljena je žalba u roku od 5 (pet) dana od dana prijema iste, a koja odlaže izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Postupak za javnu nabavku roba - nabavka i sukcesivna isporuka kancelarijskog materijala, putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, pokrenut je Odlukom Direktora o pokretanju postupka javne nabavke br. 866/23 od 10.05.2023. godine.

U skladu sa članom 16. Zakona o javnim nabavkama s ciljem da se osigura maksimalna konkurencija predmetni postupak javne nabavke je podijeljen na lotove prema sličnosti, homogenosti i pripadnosti istoj skupini, odnosno na 3 (tri) lota, na način da se ponuđačima omogućava da dostave ponude za jedan lot ili više lotova li sve lotove.



Ukupna procijenjena vrijednost javne nabavke iznosi 19.750,00 KM bez PDV-a. Procijenjena vrijednost javne nabavke za LOT 1 iznosi 12.600,00 KM bez PDV-a. Za ovaj postupak javne nabavke predviđeno je zaključenje okvirnog sporazuma na period od 12 (dvanaest) mjeseci. Komisija za javne nabavke imenovana je Rješenjem br. 867/23 od 10.05.2023. godine.

U skladu sa članom 14a. Zakona o javnim nabavkama, prije pokretanja predmetnog postupka javne nabavke ugovorni organ je proveo provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata u vezi sa nabavkom, o čemu je sačinjena pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima i uložena u predmet spisa.

Obavještenje o nabavci i tenderska dokumentacija su objavljeni na Portalu javnih nabavki dana 11.05.2023. godine u 13:58 sati pod brojem: 269-7-1-56-3-26/23, a sažetak Obavještenja o nabavci objavljen je u „Službenom glasniku BiH“ br. 35/2023, u skladu sa odredbama člana 11. stav 8. u vezi sa članom 6. stav 3. i stav 4. Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki ("Službeni glasnik BiH" broj 80/22). Kriterij za dodjelu ugovora je najniža cijena. U postupku je predviđena primjena e-aukcije.

Prema Izvještaju o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača tendersku dokumentaciju je preuzelo 17 (sedamnaest) potencijalnih ponuđača s Portala javnih nabavki zaključno s krajnjim datumom za preuzimanje tenderske dokumentacije.

Krajnji rok za dostavu ponuda je bio 23.05.2023. godine do 10:00 sati. Komisija za javne nabavke je utvrdila da su do krajnjeg roka za dostavu ponuda ukupno pristigle 3 (tri) ponude za LOT 1, i to:

R.b.	Broj protokola	Naziv/ Ime ponuđača	Datum i sat prijema
1	347/23	„AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo	23.05.2023. godine u 08:30 sati
2	348/23	„R&S“ d.o.o. Sarajevo	23.05.2023. godine u 09:00 sati
3	351/23	INTER-COM d.o.o. Zenica	23.05.2023. godine u 09:33 sati

Javno otvaranje ponuda po lotovima izvršeno je 23.05.2023. godine, u sjedištu ugovornog organa JP „LOKOM“ d.o.o. Sarajevo, Halilovići br. 45, 71000 Sarajevo, sa početkom u 10:30 časova, o čemu je sačinjen Zapisnik o otvaranju ponuda, u kojem je konstatovano da su ponude za LOT 1 blagovremeno dostavili ponuđači, kako slijedi:

Broj protokola ugovornog organa	Redni broj	Ponuđač	Ukupna cijena bez PDV-a sa popustom (KM)	Popust	Ukupna cijena sa PDV-om i popustom (KM)
347/23	1	„AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo	12.324,89	0,00	14.420,12
348/23	2	„R&S“ d.o.o. Sarajevo	12.247,38	0,00	14.329,43
351/23	3	INTER-COM d.o.o. Zenica	12.592,63	0,00	14.733,38



Postupku javnog otvaranja ponuda je prisustvovala ovlaštena predstavница ponuđača „R&S“ d.o.o. Sarajevo. Kopija Zapisnika o otvaranju ponuda je odmah nakon završenog otvaranja uručena prisutnoj ovlaštenoj predstavnici ponuđača, te istog dana poslana e-mailom svim ostalim učesnicima u postupku predmetne javne nabavke zajedno sa Zapisnikom o zaprimanju ponuda, u skladu sa tačkom 5.12 predmetne tenderske dokumentacije, koja reguliše način komunikacije između Ugovornog organa i ponuđača.

Nakon javnog otvaranja ponuda Komisija je pristupila pregledu i ocjeni ponuda, te o tome sačinila odgovarajući zapisnik kojem je utvrđeno sljedeće:

- da su blagovremeno zaprimljene tri (3) ponude u određenom krajnjem roku za LOT 1, i to ponude ponuđača: „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo, „R&S“ d.o.o. Sarajevo i INTER-COM d.o.o. Zenica; da nije bilo neblagovremenih ponuda ponuđača;
- da prilikom računске kontrole, a u skladu sa članom 17. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, u zaprimljenim ponudama nema računskih grešaka;
- da je ponuđač „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo vršio ispravke u Obrascu za cijenu ponude – Aneks II – LOT 1, strana 17., 18., 19. i 20. ponude. Ponuđač je postupio u skladu sa članom 18. stav (1) tačka m) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, te su ispravke u ponudi izvršene na način da su iste vidljive (ispravljani podaci moraju biti vidljivi), potvrđene potpisom ponuđača i sa datumom izvršene ispravke; da je ponuđač INTER-COM d.o.o. Zenica vršio ispravke u Obrascu za cijenu ponude – Aneks II – LOT 1, strana 11. ponude. Ponuđač je postupio u skladu sa članom 18. stav (1) tačka m) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda, te su ispravke u ponudi izvršene na način da su iste vidljive (ispravljani podaci moraju biti vidljivi), potvrđene potpisom ponuđača i sa datumom izvršene ispravke; da u ponudi ponuđača „R&S“ d.o.o. Sarajevo nisu uočene ispravke u ponudama.
- da su pristigle ponude ponuđača: „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo i INTER-COM d.o.o. Zenica ocijenjene prihvatljivim u formalno-pravnom, ekonomskom i tehničkom smislu, odnosno iste su u skladu sa tenderskom dokumentacijom, ispunjavaju kriterije za kvalifikaciju i ne prelaze planirana, odnosno osigurana novčana sredstva ugovornog organa za predmetnu nabavku;
- da se ponuda ponuđača „R&S“ d.o.o. Sarajevo sa sjedištem u Vogošći odbacuje kao nepravilna iz razloga kako slijedi:

Cijeneći zakonske mogućnosti koje stoje na raspolaganju Ugovornom organu kao i odredbe tačke 5.14. tenderske dokumentacije, a u skladu sa članom 66. Zakona o javnim nabavkama, Ugovorni organ je detaljnim pregledom i analizom ponude ponuđača „R&S“ d.o.o. Sarajevo uočio da su pojedine ponuđene jedinične cijene neuobičajno niske u odnosu na tržišne cijene, cijene koje su dostavili ostali učesnici (ponuđači) u ovom postupku javne nabavke, cijene iz dostavljene ponude prilikom prethodnog istraživanja tržišta, kao i dostavljene ponude iz prethodno zaključenog ugovora iz 2020.godine. Također, Komisija je dodatno izvršila provjeru cijena na tržištu roba koje su predmet nabavke prilikom čega je utvrđeno da su pojedine ponuđene cijene neprirodno niske, a posebno za sljedeće stavke iz Obrasca za cijenu ponude: 2., 36., 39., 48., 52., 54., 57., 61., 66., 67., 69., 70., 73. i 74. Shodno navedenom, ponuđaču „R&S“ d.o.o. Sarajevo je dana 07.06.2023. godine upućen Zahtjev da pismeno obrazloži ponuđene cijene u smislu poređenja ponude sa cijenama na tržištu i detaljnim informacijama o relevantnim sastavnim elementima ponude, uključujući elemente cijene, odnosno razloge ponuđene cijene.

Ponuđač „R&S“ d.o.o. Sarajevo je dana 08.06.2023. godine dostavio pismeno pojašnjenje cijena ponude (akt broj: 394/23 od 08.06.2023. godine), u kojem je dostavio i kalkulaciju nabavnih cijena elemenata ponude, u svrhu opravdanja neprirodno niske cijene.



Komisija je nakon sagledanog pojašnjenja zauzela stav da ponuđač nije dostavio osnovano obrazloženje neprirodno niske cijene, odnosno nije jasno naveo ni dokumentirao dokaze koji opravdavaju iznos ponuđenih cijena. Podaci koji se odnose na djelatnost preduzeća, elementi kalkulacije bez jasnih dokaza ne predstavljaju osnovano obrazloženje na koji način je ponuđač ponudio niske cijene. Dodatno, u tabelarnom prikazu cijena ponuđač je naveo iznos nabavne cijene robe, iznos marže bez dokaza koji to potvrđuju i koji bi opravdali ponuđene cijene. Također, ponuđač u svom obrazloženju nije dostavio uporednu cijenu s tržišnim cijenama roba koje su predmet nabavke koja bi, shodno dostupnim informacijama sa kojima raspolaže Komisija, evidentno pokazala da su ponuđene cijene za neke proizvode i do nekoliko puta niže u odnosu na tržišne cijene.

Poređenja radi, ponuđač je za stavku pod rednim brojem 69. Putni nalog za putničko vozilo PN - 4 NCR ponudio jediničnu cijenu od 0,74 KM bez PDV-a, a za stavku pod rednim brojem 68. Putni nalog za teretno i priključno vozilo PN- 3 ponudio jediničnu cijenu od 10,00 KM bez PDV-a. Kako se radi o istim proizvodima, odnosno samo o različitim Obrascima unutar putnog naloga čiji je sadržaj propisan Pravilnikom o obaveznom sadržaju i načinu popunjavanja obrasca putnog naloga, Komisija je stava da bi cijena proizvoda trebala da bude identična ili uz minimalno odstupanja, što u konkretnoj situaciji nije slučaj. Dodatno, u prilog navedenom govori i činjenica da je isti ponuđač u ponudi prilikom prethodnog istraživanja tržišta ponudio iste cijene za navedene robe, i to u iznosu od 5,00KM bez PDV-a, što je dodatno potvrđeno i uvidom u zvaničnu web stranicu ponuđača na kojem su istaknute jedinične cijene proizvoda.

Također, na dostavljenoj kalkulaciji cijena Komisija je konstatovala da je jedinična nabavna cijena (KM) bez PDV-a za stavku br. 48 Omot za spise bijeli A4 0,02 KM, te da je nabavna vrijednost ukupno (KM) bez PDV-a 181,82 KM, što nije ispravno. Množenjem količine sa jediničnom nabavnom cijenom ispravan iznos je 200,00 KM, te kada se na jediničnu nabavnu cijenu (KM) bez PDV-a uračuna navedena marža od 10% prodajna vrijednost ukupno (KM) bez PDV-a iznosi 220,00 KM. Shodno navedenom ponuđač „R&S“ d.o.o. Sarajevo nije ponudio adekvatno obrazloženje za navedenu stavku.

Nadalje, ukoliko uporedimo ponuđene cijene istih roba sa cijenama iz ranije nabavke, te kada uzmemo u obzir sve promjene na globalnom tržištu u smislu porasta cijena, dolazimo do zaključka da su jedinične cijene iz 2021. godine uglavnom veće od jediničnih cijena ponuđenih u predmetnom postupku javne nabavke.

Daljom analizom cijena ponuda Komisija je utvrdila da je ponuđač „R&S“ d.o.o. Sarajevo u ponudi za stavke pod rednim brojem 5. Fascikla lakirana A4 sa gumicom - plave, žute i zelene boje ponudio jediničnu cijenu u iznosu od 4,00 KM bez PDV-a, za stavku pod rednim brojem 7. PVC omotikošuljice (Fascikla) "U" pakovanje 100/1 PVC U debela 60m ponudio jediničnu cijenu u iznosu od 10,00 KM bez PDV-a, za stavku pod rednim brojem 16. Heft mašina za papir velika stolna, metalna, spaja min. 100 listova, koristi klamerice: 23/6, 23/8, 23/10, 23/13, 23/15; spajanje: zatvoreno ponudio jediničnu cijenu u iznosu od 200,00 KM bez PDV-a, za stavku pod rednim brojem 45. Samoljepljive etikete (labels) A4 105*37 100/1 ponudio jediničnu cijenu u iznosu od 77,80 KM bez PDV-a, za stavku pod rednim brojem 71. Knjiga dnevnih izvještaja (KDI), mekih korica ponudio jediničnu cijenu u iznosu od 40,00 KM bez PDV-a, za stavku pod rednim brojem 81. Knjiga žalbi, format A4, tvrdih korica tamnoplave boje ponudio jediničnu cijenu u iznosu od 140,00 KM bez PDV-a, za stavku pod rednim brojem 82. Kasa za novac, metalna, crna, sa ključem ponudio jediničnu cijenu u iznosu od 130,00 KM bez PDV-a, što predstavlja izuzetno neprirodno visoku cijenu proizvoda.

Naprijed navedeno predstavlja kontradiktornost dostavljenog pojašnjenja neprirodno niske cijene, obzirom da je ponuđač „R&S“ d.o.o. Sarajevo za naprijed navedene stavke ponudio izuzetno visoke cijene, koje su na tržištu mnogo niže i prirodnije.



Komisija je upoznata da neprirodno niska cijena predstavlja cijenu koja je značajno niža od tržišne cijene, i koja je dovoljna da polučiti sumnju u to da li taj ponuđač može izvršiti ugovor u skladu sa navedenim uslovima za tu cijenu, u slučaju da ta ponuda bude najuspješnija ponuda, posebice kada se uzme u obzir činjenica da je za predmetni postupak javne nabavke predviđena e-aukcija koja podrazumjeva podnošenje (snižavanje) novih cijena, te da se svaka od pozicija umanjuje za isti procenat koliko iznosi konačno procentualno umanjjenje ukupne cijene postignute nakon e-aukcije.

Slijedom naprijed navedenog, Komisija je jednoglasno zauzela stav da se ponuda ponuđača „R&S“ d.o.o. Sarajevo, u skladu sa članom 66. stav (1) i članom 2. stav (1) tačka 1) alineja 3) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14 i br. 59/22), odbacuje kao nepravilna jer ponuđač nije dostavio osnovano obrazloženje neprirodno niske cijene ponude.

Tenderskom dokumentacijom u tački 4.13 predviđeno je provođenje e-aukcije, te je Komisija u skladu sa članom člana 64. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama („Službeni Glasnik BiH" br. 39/14 i br. 59/22), odnosno primjenom kriterija „najniža cijena“ i Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BIH“, br. 66/16), utvrdila početnu rang listu ponuđača kako slijedi:

Red. broj	Naziv/ime ponuđača	Početna cijena u KM bez PDV-a
1.	„AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo	12.324,89
2.	INTER-COM d.o.o. Zenica	12.592,63

E-aukcija je uspješno završena dana 12.06.2023. godine u 10:20:00 sati, nakon čega je Izvještajem o toku i završetku e-aukcije, koji je preuzet iz sistema e-nabavke, Komisija Ugovornog organa rangirala ponude, kako slijedi:

Red. broj	Naziv/ime ponuđača	Konačna cijena u KM bez PDV-a	Procenat umanjjenja ukupne ponuđene cijene nakon završene e-aukcije	Rang
1.	„AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo	8.850,00	28,19%**	1
2.	INTER-COM d.o.o. Zenica	8.900,00	29,32%**	2

Nakon provedene e-aukcije, ponuda ponuđača: „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo osvojila je prvu poziciju na rang listi u predmetnom postupku javne nabavke.

U skladu sa rezultatima evaluacije ponuda i provedene e-aukcije, Komisija za nabavku je na osnovu ukupne ocjene ponuda po kriteriju najniža cijena, predložila izbor ponuđača: „AERO EXCLUSIVE“ d.o.o. Sarajevo za najpovoljnijeg ponuđača, sa iznosom ponude 8.850,00 KM bez PDV-a.

U postupku ocjene provedenog postupka, Ugovorni organ nije našao razloge, nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije za javne nabavke. Naime, u postupku je ocijenjeno da je Komisija u svemu pravilno postupila, te da je izbor najpovoljnijeg ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BIH“ br. 39/14 i br. 59/22), podzakonskim aktima, internim aktima i tenderskom dokumentacijom.



Na osnovu iznesenog, odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi BiH putem ugovornog organa, najkasnije u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke. Žalba se podnosi u pisanoj formi u dovoljnom broju primjeraka u skladu sa članom 99. i 101. Zakona o javnim nabavkama.

JP „LOKOM“ d.o.o. Sarajevo
Direktor

Adnan Šabanović
Adnan Šabanović

Dostavljeno:

1. Ponuđačima,
2. Službena stranica Preduzeća,
3. Komisiji za javne nabavke,
4. a/a.